

Ét krav til ret- og pligttilbud

August 2018

Baggrund

Reglerne om, hvornår og hvor ofte jobcentret som minimum skal give aktive tilbud til dagpenge-, kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere (ret- og pligttilbud), er indviklede og begrænser kommunernes handlerum.¹

Det kan medføre, at jobcentrene har mere fokus på at opfylde de tidsmæssige krav end på at give de relevante tilbud på de tidspunkter, hvor det bedst kan hjælpe borgeren i arbejde.

Initiativ

For at give jobcentrene et større handlerum og ansvar for at give en individuelt tilpasset indsats til den enkelte forenkles reglerne:

- Dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere skal have ét ret- og pligttilbud senest efter 6 måneders ledighed. Dermed bliver reglerne harmoniseret på tværs af ydelser samtidig med, at særregler for bestemte aldersgrupper af dagpengemodtagere og reglerne om gentaget aktivering for kontanthjælpsmodtagere bortfalder.
- Udover det ene ret- og pligttilbud bliver det op til jobcentret at vurdere, hvornår den enkelte borger har brug for yderligere indsats. Lovteksten skærpes, så det fremgår, at jobcentret er forpligtet til løbende at vurdere behovet for den rette indsats, især med fokus på virksomhedsrettet indsats. Jobcentret kan altid give en indsats tidligere, hvis der er behov for det.
- Fremover kan jobparate kontanthjælpsmodtagere også få vejledning og opkvalificering som deres ret og pligttilbud, hvis det vurderes at være relevant.
- Der gennemføres en analyse af mulighederne for at forenkle reglerne for uddannelseshjælpsmodtagere.
- Mentorstøtte skal gives til borgere, der har behov for det. Mentorstøtte bortfalder som ret og pligttilbud, og som tilbud. Mentorstøtte kan fortsat bruges til at understøtte indsatsen eller som en selvstændig indsats, til at borgeren bliver klar til en anden type indsats.
- For borgere, som ikke er i stand til at deltage i aktive tilbud, vil jobcentret i særlige tilfælde få en mulighed for at udskyde tidspunktet for afgivelse af ret og pligttilbuddet. I så fald skal kommunerne overveje, hvilke tiltag der skal til for at få borgeren i gang med en indsats, herunder mentorstøtte.

Der gennemføres en evaluering af den aktive indsats 2 år efter ikrafttrædelse af de forenkledte regler.

¹ Reglerne for kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagere omfatter også integrationsydelsesmodtagere, som ikke er omfattet af integrationsprogrammet efter integrationsloven.

Initiativet udgør en markant forenkling og afbureaukratisering af reglerne om aktivering og giver kommunerne større mulighed for at give den ledige en individuelt tilpasset indsats. Jobcentrene får dermed større frihed til at tilrettelægge indsatsen efter en konkret og individuel vurdering. For borgerne betyder initiativet, at de ikke vil opleve, at jobcentret giver et tilbud alene, fordi der er krav om aktivering på bestemte tidspunkter, men at jobcentret i stedet løbende vurderer, hvad der vil være den rette indsats.

Forenklingen skal bl.a. ses i lyset af refusionsreformen, hvor kommunerne selv bærer størstedelen af den økonomiske byrde, hvis jobcentret ikke giver en indsats, der virker. Initiativet skal også ses i sammenhæng med ændringerne i kontaktforløbet, hvor et bærende princip bliver, at alle skal have 4 samtaler de første 6 måneder af ledighedsforløbet, fordi der er evidens for, at samtaler tidligt i forløbet har høj effekt. Dertil kommer, at der først kan gives privat løntilskud efter 6 måneder, og det er ét af de aktiveringstilbud, der har den største effekt. Samlet set vil ændringerne dermed understøtte, at kommunerne får mere frihed og tilskyndelse til at give en effektiv beskæftigelsesindsats.

Bilag

Tabel 1. Gældende regler om tidspunkter for ret og pligt til tilbud

		Første tilbud	Efterfølgende tilbud
Dagpenge- modtagere	Under 30 år ¹⁾	Senest efter 13 uger.*	Ingen regler
	30- 50 år	Senest efter 6 måneder.*	Ingen regler
	Over 50 år	Senest efter 13 uger.*	Ingen regler
Kontanthjælps- modtagere	Jobparate	Senest efter 3 måneder.**	Senest hver 6. måned.**
	Aktivitetsparate ²⁾	Senest efter 6 måneder.**	Senest hver 12. måned.**
Uddannelses- hjælps- modtagere	Uddannelsespa- rate	Senest efter 1 måned.**	Kontinuerligt - max 4 uger mellem tilbud.
	Aktivitetsparate ²⁾	Senest efter 1 måned.**	Kontinuerligt - max 4 uger mellem tilbud.

Anm.: 1) Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at dagpengemodtagere under 20 år skal have tilbud efter 4 ugers ledighed. Bemyndigelsen er ikke udnyttet.

2) Aktivitetsparate, som ikke kan deltage i et aktivt tilbud på grund af personlige forhold, har ret og pligt til at have tilknyttet en mentor, indtil de bliver i stand til at deltage i tilbud.

* Sammenlagt ledighed. ** Sammenhængende ledighed.

Tabel 2. Forenklede regler for ret og pligt

	Første tilbud	Efterfølgende tilbud
Dagpengemodtagere	Senest efter 6 måneder*	Efter en konkret vurdering i jobcentret.
Jobparate kontanthjælpsmodtagere	Senest efter 6 måneder**	Efter en konkret vurdering i jobcentret.
Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere	Senest efter 6 måneder**	Efter en konkret vurdering i jobcentret.

* Sammenlagt ledighed

** Sammenhængende ledighed

Anm.: Det bemærkes, at der i forslaget ikke indgår forenklede regler for uddannelseshjælpsmodtagere. I initiativet indgår, at der gennemføres en analyse af mulighederne for at forenkle reglerne for uddannelseshjælpsmodtagere.